



31 Mai - 4 iunie 2021
ACTUALITATEA EUROPEANĂ



Cuprins

I. PARLAMENTUL EUROPEAN	3
1. Rezoluția Parlamentului European din 19 mai 2021 referitoare la Rapoartele Comisiei pe 2019 și 2020 privind Turcia	3
2. Rezoluția Parlamentului European din 19 mai 2021 conținând recomandări adresate Comisiei privind provocările cu care se confruntă organizatorii de evenimente sportive în mediul digital	7
3. Rezoluția Parlamentului European din 20 mai 2021 referitoare la hotărârea CJUE din 16 iulie 2020 pronunțată în cauza C-311/18, Data Protection Commissioner/Facebook Ireland Limited și Maximilian Schrems („Schrems II”)	8
4. Rezoluția Parlamentului European din 18 mai 2021 referitoare la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în urma unei cereri din partea Estoniei – EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism	10
5. Rezoluția Parlamentului European din 18 mai 2021 referitoare la poziția Consiliului privind proiectul de buget rectificativ nr. 2/2021 al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2021 - finanțarea răspunsului la pandemia de COVID-19 și includerea unor ajustări și actualizări legate de adoptarea finală a cadrului financiar multianual	12
6. Rezoluția Parlamentului European din 20 mai 2021 referitoare la dreptul Parlamentului de a fi informat cu privire la evaluarea în curs a planurilor naționale de redresare și reziliență	13
II. CONSILIUL UE	15
1. UE ajunge la un acord provizoriu privind asistența financiară pentru preaderare (Consiliul UE din 2 iunie a.c. - Extindere)	15
2. Raportarea publică pentru fiecare țară în parte de către marile întreprinderi multinaționale: colegiitorii UE ajung la un acord politic (Consiliul UE din 1 iunie a.c. – Piață unică, Întreprinderi și industrie)	15
3. Consiliul a adoptat astăzi un set de concluzii în care își prezintă viziunea pentru un sector al turismului durabil și rezilient din punct de vedere economic, social și al mediului în Europa (Consiliul UE din 27 mai a.c. – Piață unică, Întreprinderi și industrie)	16
4. Combaterea criminalității organizate: Consiliul stabilește 10 priorități pentru următorii 4 ani (Consiliul UE din 26 mai a.c. - Afaceri interne)	16
III. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ	18

1. Actualizarea noii Strategii industriale 2020: construirea unei piețe unice mai puternice pentru a sprijini redresarea Europei _____18
2. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui regulament de instituire a Instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal _____22

IV. ȘTIRI-REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA _____22

1. NextGenerationEU: Comisia Europeană va emite obligațiuni pe termen lung în valoare de aproximativ 80 de miliarde EUR în cadrul planului de finanțare pentru 2021 _____22
2. Coronavirus: Comisia propune o actualizare a măsurilor coordonate privind călătoriile înainte de începutul verii _____24
3. Certificatul digital al UE privind COVID: se lansează portalul UE în șapte țări cu o lună înainte de termen _____25
4. Semestrul european – Pachetul de primăvară: Pregătirea terenului pentru o redresare solidă și durabilă _____26

I. PARLAMENTUL EUROPEAN

1. Rezoluția Parlamentului European din 19 mai 2021 referitoare la Rapoartele Comisiei pe 2019 și 2020 privind Turcia

Relațiile UE-Turcia: calea de urmat

Parlamentul European,

- ✓ consideră că este timpul să se reflecteze serios la relațiile UE cu Turcia și să se definească o strategie globală, unificată și coerentă pe termen mediu și lung la nivelul tuturor instituțiilor UE și al statelor membre; invită Turcia să se angajeze într-un dialog constructiv și de bună credință – inclusiv cu privire la chestiuni de politică externă în care Turcia și UE au poziții opuse – pentru găsirea unui teren comun și a unei viziuni comune, pentru relansarea dialogului și a cooperării privind relațiile de bună vecinătate și pentru relansarea procesului de reforme în Turcia, în special în ceea ce privește domeniul drepturilor fundamentale;
- ✓ consideră că UE nu ar trebui să confunde Turcia cu politicile actualului guvern și, prin urmare, subliniază că UE ar trebui să își mențină angajamentul de a sprijini societatea civilă din Turcia, având ca scop protejarea și promovarea valorilor și principiilor democratice, a drepturilor omului și a statului de drept, ținând seama de vocația proeuropeană puternică și de identitatea europeană a societății turce în general;
- ✓ ia act de recenta comunicare comună privind situația actuală a relațiilor politice, economice și comerciale dintre UE și Turcia (JOIN (2021)0008), care rezumă succint situația actuală; regretă că regresele înregistrate în Turcia în ceea ce privește democrația, statul de drept și drepturile fundamentale nu au fost tratate suficient în concluziile Consiliului European din martie 2021; subliniază că dimensiunea statului de drept și a drepturilor omului ar trebui să se afle în centrul evaluării politicii noastre față de Turcia; invită, prin urmare, Comisia și Consiliul să introducă dimensiunea drepturilor omului și a statului de drept ca un criteriu-cheie atunci când planifică următorii posibili pași în relațiile UE-Turcia; subliniază că aceasta ar putea contribui la oprirea regreselor în domeniul libertăților fundamentale observate recent în Turcia și ar transmite un mesaj încurajator către marea parte proeuropeană și pro-democratică a societății turce;
- ✓ solicită organizarea unei reuniuni a liderilor din UE și din Turcia în urma unui proces real de aplanare a diferendelor, pentru a analiza actualul cadru al relațiilor sau pentru a explora modele noi, mai eficiente ale relațiilor dintre UE și Turcia;
- ✓ invită, în acest sens, Comisia să inițieze o strategie de comunicare destinate societății turce care să urmărească sensibilizarea publicului față de UE, transmiterea de informații obiective privind politicile Uniunii și refacerea percepției cetățenilor turci în legătură cu UE;

Referitor la evaluarea generală a procesului de aderare, Parlamentul European

- ✓ este profund îngrijorat de faptul că, de-a lungul anilor, lipsa progreselor în materie de convergență ale Turciei s-a transformat într-o retragere completă, marcată de un regres accentuat în trei domenii principale: (i) regrese în ceea ce privește statul de

drept și drepturile fundamentale, (ii) adoptarea unor reforme instituționale regresive și (iii) urmărirea unei politici externe conflictuale și ostile, inclusiv față de UE și statele sale membre, în special față de Grecia și Cipru; își exprimă, de asemenea, îngrijorarea cu privire la faptul că acest regres a fost însoțit din ce în ce mai mult de un discurs anti-UE explicit și uneori agresiv, afișat de funcționari la nivel înalt, inclusiv de președinte, și amplificat în țară de instituțiile de mass-media progubernamentale; invită, în acest context, Turcia să reevalueze și să demonstreze în mod credibil sinceritatea angajamentului său față de relațiile mai apropiate cu Uniunea Europeană și calea UE, aceasta fiind o componentă indispensabilă a viabilității întregului proces de aderare;

- ✓ îndeamnă Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE) să acorde prioritate societății civile dinamice a Turciei și eforturilor sale pro-democrație, și să continue sprijinirea organizațiilor societății civile turce, prin intermediul instrumentelor financiare relevante, inclusiv a Instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA), întrucât aceste organizații ar putea contribui la generarea voinței politice necesare construirii unor baze solide pentru procesul de integrare în UE;
- ✓ solicită Comisiei și SEAE să continue să susțină tinerii din Turcia, prin intermediul instrumentelor financiare relevante și prin extinderea participării la programul Erasmus+ și bursele Jean Monnet, cu scopul de a sprijini, printre altele, cooperarea în domeniul cercetării și lupta comună împotriva schimbărilor climatice, protecția mediului și capacitarea femeilor în societate și în mediul de afaceri;

În legătură cu Statul de drept și drepturile fundamentale, Parlamentul European

- ✓ este profund preocupat de regresul grav în domeniul libertăților fundamentale, care dezvăluie situația dezastruoasă a drepturilor omului din Turcia și erodarea continuă a democrației și a statului de drept, cu încălcarea criteriilor de la Copenhaga;
- ✓ observă, cu mare îngrijorare, continuarea încarcerării în masă a persoanelor, inclusiv a jurnaliștilor, a apărătorilor drepturilor omului și a oponentilor politici, condamnați sau supuși măsurii de arestare preventivă pentru acuzații legate de terorism, în special legate de presupusa apartenență la o organizație teroristă, pe baza unor dovezi insuficiente; este extrem de îngrijorat că, astfel cum s-a menționat în timpul adoptării evaluării periodice universale, autoritățile din Turcia nu au planuri de revizuire suplimentară a Legii de combatere a terorismului; prin urmare, îndeamnă Turcia să își alinieze legislația de combatere a terorismului la standardele internaționale, cu scopul de a asigura apărarea eficace a drepturilor și libertăților fundamentale, precum și proporționalitatea și egalitatea în fața legii; recunoaște că Turcia are preocupări legitime legate de securitate și dreptul de a combate terorismul; subliniază totuși că trebuie să facă acest lucru respectând pe deplin statul de drept, drepturile omului și libertățile fundamentale; condamnă, încă o dată, în mod ferm și neechivoc, atacurile teroriste violente ale Partidului Muncitoresc din Kurdistan (PKK), care din 2002 se află pe lista de organizații teroriste a UE; transmite sincere condoleanțe publicului turc și, în special, familiilor celor 13 cetățeni turci uciși în atacul terorist din Gara, Irak, în februarie 2021;
- ✓ invită Turcia să asigure respectarea deplină a Convenției europene a drepturilor omului, precum și a hotărârilor și deciziilor relevante ale CEDO, și să coopereze cu

Consiliul Europei în vederea consolidării statului de drept, a democrației și a drepturilor fundamentale;

- ✓ este consternat de declarațiile reprezentanților la nivel înalt ai puterii executive și ai coaliției aflate la guvernare privind posibila reintroducere a pedepsei cu moartea, pe care Turcia a abolit-o în 2004; avertizează că o astfel de mișcare regretabilă nu numai că ar contraveni angajamentelor internaționale existente ale Turciei, dar ar fi și incompatibilă cu procesul de aderare la UE;
- ✓ este preocupat de faptul că Ombudsmanul și Instituția pentru drepturile omului și egalitate din Turcia nu au îndeplinit criteriile prevăzute în Principiile de la Paris și în recomandările de politică generală nr. 2 și nr. 7 ale Comisiei Europene împotriva Rasismului și Intoleranței în ceea ce privește statutul, structura, funcția, activitățile, independența financiară și operațională, independența, eligibilitatea și apartenența membrilor consiliului de administrație;
- ✓ îndeamnă guvernul Turciei să protejeze drepturile minorităților și ale grupurilor vulnerabile, inclusiv ale femeilor și copiilor, ale persoanelor LGBTI, ale refugiaților, ale minorităților etnice precum romii, ale cetățenilor turci de origine greacă și armeană și ale minorităților religioase precum creștinii, evreii sau aleviții; îndeamnă deci Turcia să adopte rapid o legislație cuprinzătoare de combatere a discriminării, inclusiv de interzicere a discriminării pe motive de origine etnică, religie, limbă, cetățenie, orientare sexuală și identitate de gen, și măsuri împotriva rasismului, homofobiei și transfobiei;
- ✓ condamnă ferm decizia guvernului turc de a se retrage din Convenția de la Istanbul, îndepărtând Turcia de standardele UE și internaționale și punând serios sub semnul întrebării angajamentele sale de a preveni violența împotriva femeilor și de a le promova drepturile, ceea ce reprezintă un semn clar al deteriorării grave a situației drepturilor omului în această țară; consideră că această decizie este de neînțeles, deoarece convenția nu a fost modificată de la semnarea și ratificarea sa de către Turcia, prima țară care a făcut-o, și este, de asemenea, periculoasă, într-o perioadă de creștere a violenței împotriva femeilor în timpul pandemiei și având în vedere rata ridicată a feminicidului din Turcia; invită guvernul Turciei să revină urgent asupra acestei măsuri; solicită ca orice nouă relație cu Turcia să se bazeze pe valori democratice fundamentale, inclusiv pe respectarea drepturilor femeilor; continuă să fie îngrijorat de răspândirea și de gravitatea violențelor împotriva femeilor din societatea turcă, inclusiv așa-numitele „crime pentru apărarea onoarei”, căsătoriile ilegale ale copiilor și abuzurile sexuale, precum și de reticența autorităților turce de a sancționa autorii actelor de violență de gen; respinge orice dispoziții juridice care ar putea permite în viitor să se acorde autorilor de violuri pedepse cu suspendare pentru infracțiunile sexuale asupra copiilor pe care le-au comis dacă aceștia se căsătoresc cu victima; solicită insistent autorităților turce să își intensifice eforturile de combatere a muncii copiilor, a cărei pondere a scăzut în ultimii ani, dar care este încă o realitate în Turcia, și împotriva oricărei forme de abuz asupra copiilor; regretă nivelul în continuare extrem de scăzut al reprezentării femeilor în guvern, în parlament (doar 17,3 %), la nivel local și, în general, în orice funcții de decizie;
- ✓ își exprimă profunda îngrijorare în legătură cu încălcările drepturilor omului în cazul persoanelor LGBTI, în special atacurile fizice, interzicerea de lungă durată a marșurilor Pride din întreaga țară sau restrângerea libertății de întrunire, de asociere și de exprimare; reamintește că Turcia este una dintre țările care înregistrează cele

mai ridicate rate ale omorurilor cărora le cad victime persoanele transgen; condamnă limbajul homofob și discursul de incitare la ură practicate de înalți funcționari publici, inclusiv directorul Direcției pentru chestiuni religioase (Diyanet), instituția Avocatului Poporului sau președintele Societății de Semilună Roșie din Turcia; face apel la autoritățile turce să își intensifice eforturile de prevenire a infracțiunilor motivate de ură, a prejudecăților și a inegalității sociale de gen; reamintește că legislația turcă referitoare la discursul de incitare la ură nu este aliniată jurisprudenței CEDO;

- ✓ invită Turcia să continue progresele în alinierea la directivele și acquis-ul UE în materie de mediu și de acțiuni climatice și să ratifice Acordul de la Paris privind schimbările climatice; îi felicită pe apărătorii drepturilor de mediu din Turcia pentru activitatea lor și avertizează în legătură cu impactul asupra mediului al proiectelor majore de infrastructură realizate în ultimii ani, inclusiv al celui de-al treilea și cel mai mare aeroport din Istanbul și al celui de-al treilea pod peste Bosfor;

Relațiile mai largi dintre UE și Turcia și politica externă a Turciei

Parlamentul European

- ✓ reamintește rolul important pe care Turcia l-a jucat și îl joacă prin găzduirea a aproape patru milioane de refugiați – dintre care aproximativ 3,6 milioane sunt refugiați sirieni și aproximativ 360 000 sunt refugiați înregistrați și solicitanți de azil din alte țări, conform datelor Înalțului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați – și reamintește că aceasta este cea mai mare comunitate de refugiați din lume; ia act de faptul că dificultățile de gestionare a acestei crize au crescut în urma pandemiei de COVID-19; laudă eforturile depuse de toate autoritățile implicate, în special de municipalități, pentru integrarea grupurilor de refugiați; consideră că UE ar trebui să acorde în continuare sprijinul necesar refugiaților sirieni și comunităților-gazdă din Turcia, inclusiv prin continuarea acordării de sprijin programului relevant al ONU pentru comunitățile de refugiați din Turcia; sprijină o evaluare obiectivă, inclusiv o evaluare a impactului asupra drepturilor omului, a Declarației UE-Turcia și a cooperării în privința refugiaților, solicitanților de azil și migrației și subliniază că este important ca ambele părți să își respecte angajamentele și să respecte drepturile fundamentale ca parte a aplicării acesteia; subliniază că instrumentalizarea migranților și a refugiaților nu poate fi acceptată ca pârghie de influență politică și șantaj; condamnă ferm, în acest sens, utilizarea de către Turcia a presiunii migratorii în scopuri politice în martie 2020, când autoritățile turce au încurajat activ migrații și refugiații, prin oferirea de informații false, să se deplaseze pe uscat spre Europa prin Grecia; consideră că, în așteptarea punerii în aplicare depline și efective a Acordului de readmisie UE-Turcia⁽⁹⁾ față de toate statele membre, acordurile bilaterale de readmisie în vigoare și dispozițiile de readmisie cuprinse în acorduri și înțelegeri similare cu statele membre ar trebui puse în aplicare în mod corespunzător; reamintește că refugiații sirieni ar trebui repatriați în Siria numai dacă optează voluntar pentru aceasta și dacă se pot întoarce în comunitățile din care au plecat;
- ✓ ia act de importanța pe care o are pentru UE și statele sale membre și pentru Turcia menținerea unui dialog și a unei cooperări strânse în chestiunile de politică externă și de securitate; recunoaște că, la fel ca orice țară suverană, Turcia își poate desfășura

propria politică externă în acord cu interesele și scopurile sale; consideră totuși că Turcia, în calitate de țară candidată la aderarea la UE, ar trebui să urmărească o aliniere tot mai mare a politicii sale externe la cea a Uniunii, în cadrul politicii externe și de securitate comune (PESC); regretă profund că, în pofida acestor așteptări, Turcia a decis să acționeze unilateral și să intre constant în conflict cu prioritățile UE într-o gamă largă de chestiuni de politică externă și că, drept urmare, proporția de aliniere a Turciei la PESC s-a redus la doar 14 %;

- ✓ este profund îngrijorat de comportamentul ilegal și fără precedent al Turciei în estul Mării Mediterane – comportament al unei țări candidate la aderarea la UE îndreptat împotriva statelor membre ale UE – precum și de riscurile la adresa securității și stabilității pe care acesta le implică; condamnă ferm activitățile ilegale ale Turciei în apele elene și cipriote, încălcările spațiului aerian al Greciei de către Turcia, inclusiv survolarea unor zone locuite și a apelor teritoriale, care încalcă atât drepturile suverane ale statelor membre ale UE, cât și dreptul internațional;
- ✓ condamnă cu fermitate intervențiile militare turce în Siria, care constituie grave încălcări ale dreptului internațional și riscă să submineze stabilitatea și securitatea regiunii în ansamblu;
- ✓ condamnă faptul că, în loc să solicite încetarea violențelor și reluarea negocierilor pașnice, sprijinind eforturile Grupului de la Minsk al Organizației pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE), Turcia a decis să sprijine necondiționat acțiunile militare ale Azerbaidjanului în recentul conflict din Nagorno-Karabah, recurgând la o retorică provocatoare, care alimentează tensiunile în loc să le reducă; condamnă transferul de luptători străini din Siria și din alte părți în Nagorno-Karabah, așa cum au confirmat copreședinții Grupului de la Minsk al OSCE, și invită Turcia să se abțină de la orice activitate și retorică care ar putea accentua și mai mult tensiunile din regiunea Caucazului de Sud și să sprijine dialogul internațional și procesul de pace sub auspiciile Grupului de la Minsk al OSCE;
- ✓ invită divizia StratCom a SEAE să investigheze suspiciunile privind acțiunile de dezinformare întreprinse de Turcia la adresa UE, în special în Africa și în regiunea MENA, și să prezinte Parlamentului European constatările sale.

2. Rezoluția Parlamentului European din 19 mai 2021 conținând recomandări adresate Comisiei privind provocările cu care se confruntă organizatorii de evenimente sportive în mediul digital

Sportul promovează și transmite valori precum respectul și înțelegerea reciprocă, solidaritatea, egalitatea, incluziunea, diversitatea, echitatea, cooperarea și angajamentul civic, contribuind, în mod substanțial, la valorile educaționale și culturale, astfel încât, poate fi considerat o necesitate culturală și socială. Astfel, este esențial ca aceste valori să fie încurajate de organizatorii de evenimente sportive, de organismele de radiodifuziune, de intermediarii online, de autoritățile naționale și de alte părți interesate din sectorul sportului; întrucât politica Uniunii în domeniul sportului trebuie să sprijine scopurile și obiectivele sportului profesionist, dar și amator și poate contribui la soluționarea provocărilor transnaționale.

Uniunea Europeană contribuie la promovarea obiectivelor europene ale sportului, ținând seama în același timp de caracterul specific al acestuia. Ar trebui să se țină seama și de contribuția sportului la realizarea obiectivelor generale ale UE – protecția mediului,

digitalizarea și incluziunea, – iar Uniunea ar trebui să urmărească dezvoltarea și conservarea dimensiunii europene a sportului, în mediul digital.

Recomandări ale Parlamentului European pentru Comisie:

- îmbunătățirea și sporirea eficienței cadrului juridic european actual, cu privire la respectarea drepturilor de proprietate intelectuală, pentru evenimentele sportive transmise în direct, având în vedere natura lor specifică și, în special, valoarea pe termen scurt a unor astfel de evenimente, pe baza celor mai bune practici din statele membre;
- stabilirea unui standard european comun de calitate și fiabilitate tehnică pentru instrumentele software utilizate de titularii de drepturi, intermediari și alți furnizori de servicii, pentru identificarea difuzării ilegale de evenimente sportive în direct, în vederea creării unui sistem de certificare pentru „notificatorii de încredere”;
- clarificarea legislației existente și adoptarea de măsuri concrete, pentru asigurarea eliminării sau a dezactivării imediate a accesului la conținutul sportiv online în direct, difuzat ilegal, identificat de un notficator de încredere certificat; termenul „imediat” trebuie înțeles ca însemnând prompt sau cât mai rapid posibil și, în orice caz, nu mai târziu de 30 minute de la primirea notificării de la titularii de drepturi sau de la un notficator de încredere certificat;
- aplicarea, de către intermediari și în mod eficient, a obligațiilor legate de principiul „cunoaște-ți clientul”, în vederea prevenirii utilizării abuzive a serviciilor lor, pentru facilitarea de transmisiuni ilegale de evenimente sportive;
- posibilitatea utilizării unor ordine de blocare, ce rămân valabile pe parcursul întregii difuzări în direct a unui eveniment sportiv, dar care sunt limitate la durata difuzării în direct, blocând astfel site-ul web ce încalcă drepturile numai pe durata evenimentului;
- armonizarea, într-o mai mare măsură, la nivelul Uniunii, dacă este cazul, a procedurilor și măsurilor corective, pentru îmbunătățirea și consolidarea eficienței măsurilor de aplicare, inclusiv în context transfrontalier, fără să se aducă atingere cadrului general al Uniunii;
- armonizarea utilizării unor proceduri de blocare rapide și adaptabile, în cazul unor încălcări repetate deja constatate, care să permită eliminarea imediată sau dezactivarea accesului la conținutul sportiv online, transmis ilegal în direct, inclusiv atunci când conținutul ilegal respectiv este notificat de notificatori de încredere certificați, pe baza modelului ordinelor de blocare a transmisiunilor în direct și al ordinelor dinamice;
- clarificarea faptului că răspunderea pentru difuzarea ilegală a evenimentelor sportive nu le revine suporterilor și consumatorilor;
- luarea de măsuri care facilitează găsirea mijloacelor legale de accesare a conținutului sportiv, inclusiv prin actualizarea periodică a listei furnizorilor de astfel de mijloace pe Agorateka.eu, și asigurarea faptului că telespectatorii sunt informați cu privire la astfel de mijloace legale și la modul de utilizare a acestor mijloace, pentru accesarea conținutului, atunci când sunt aplicate măsuri de blocare;
- completarea adaptării cadrului legislativ, cu măsuri nelegislative, inclusiv o cooperare consolidată între autoritățile statelor membre, titularii de drepturi și intermediari.

3. Rezoluția Parlamentului European din 20 mai 2021 referitoare la hotărârea CJUE din 16 iulie 2020 pronunțată în cauza C-311/18, Data Protection Commissioner/Facebook Ireland Limited și Maximillian Schrems („Schrems II”)

În hotărârea „Schrems I”, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a invalidat decizia Comisiei cu privire la „sfera de siguranță”, pe baza constatărilor sale și a evidențiat că accesul nediferențiat al serviciilor de informații la conținutul comunicațiilor electronice încalcă esența dreptului la confidențialitatea comunicațiilor, prevăzut la articolul 7 din Cartă. Tot în cadrul „Schrems II”, Curtea a decis că Statele Unite nu oferă persoanelor care nu sunt cetățeni ai SUA suficiente căi de atac împotriva supravegherii în masă și că acest lucru încalcă esența dreptului la o cale de atac, prevăzut la articolul 47 din Cartă. Procedurile care au dus la această hotărâre a CJUE arată și dificultățile cu care se confruntă persoanele vizate și consumatorii în a-și apăra drepturile, ceea ce a avut un efect de descurajare asupra capacității lor de a-și apăra drepturile în fața comisarului irlandez însărcinat cu protecția datelor. Mai mult, în rezoluția sa, din 25 octombrie 2018, Parlamentul, indicând faptul că SUA nu au respectat termenul de 1 septembrie 2018 stabilit pentru îndeplinirea cerințelor Scutului de confidențialitate, a solicitat deja Comisiei să suspende Scutul de confidențialitate, până când autoritățile SUA se vor conforma cerințelor.

În prima sa zi de mandat, președintele american Biden a numit secretarul adjunct pentru servicii din cadrul Departamentului de comerț al SUA, care va fi negociatorul-șef pentru transferurile de date comerciale cu UE. Totodată, candidata președintelui pentru funcția de secretar pentru comerț al SUA, Gina Raimondo, a declarat, în timpul audierii sale de confirmare din Senat, că încheierea rapidă a negocierilor privind un acord care să succedă Scutului de confidențialitate reprezintă o „prioritate”.

Recomandări ale Parlamentului European pentru autoritățile naționale de supraveghere:

- includerea transferurilor de date cu caracter personal în strategiile lor de audit, de conformitate și de asigurare a respectării legii;
- necesitatea unor proceduri administrative obligatorii, armonizate, privind reprezentarea persoanelor vizate și admisibilitatea pentru acordarea securității juridice și tratarea plângerilor transfrontaliere;
- respectarea obligațiilor subliniate în hotărârea CJUE, în asigurarea unei aplicări adecvate și rapide a RGPD, prin monitorizarea îndeaproape a utilizării clauzelor contractuale tip;
- sprijinirea de către autoritățile pentru protecția datelor a întreprinderilor, în privința respectării jurisprudenței Curții;
- exercitarea, pe deplin, a competențelor de investigare și corectare, menționate la articolul 58 din RGPD, în cazurile în care exportatorii de date transferă date cu caracter personal, în pofida existenței în țările terțe de destinație a unei legislații ce împiedică importatorul de date să respecte clauzele contractuale tip și în pofida absenței de măsuri suplimentare eficiente;
- suspendarea transferului de date cu caracter personal, ce pot face obiectul accesului autorităților publice din SUA, în cazul în care Comisia adoptă o nouă decizie privind caracterul adecvat al nivelului de protecție, în legătură cu SUA, în absența unor astfel de reforme semnificative.

Totodată, Parlamentul European:

- (a) așteaptă din partea actualei administrații a SUA să se implice mai mult în respectarea obligațiilor ce îi revin în temeiul unor posibile mecanisme viitoare de transfer, decât administrațiile anterioare, care au arătat o lipsă de angajament politic în respectarea

și aplicarea normelor privind „sfera de siguranță” și asigurarea respectării normelor Scutului de confidențialitate;

- (b) reamintește că statele membre continuă să facă schimb de date cu caracter personal cu Statele Unite în cadrul Programului de urmărire a finanțării în scopuri teroriste (TFTP), al Acordului UE-SUA privind registrul cu numele pasagerilor (PNR), al schimbului automat de informații fiscale prin intermediul acordurilor interguvernamentale de punere în aplicare a Legii SUA privind conformitatea fiscală în străinătate (FATCA), care îi afectează în mod negativ pe „americani accidentali”, așa cum se menționează în Rezoluția Parlamentului din 5 iulie 2018 referitoare la efectele negative ale Legii SUA referitoare la conformitatea fiscală aplicabilă conturilor din străinătate (FATCA) asupra cetățenilor UE și îndeosebi asupra „americanilor accidentali”(17);
- (c) reamintește că SUA continuă să aibă acces la bazele de date în materie de aplicare a legii ale statelor membre care conțin amprente digitale și date ADN ale cetățenilor UE; solicită Comisiei să analizeze impactul hotărârilor Schrems I și II asupra acestor schimburi de date și să prezinte public și în scris Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, până la 30 septembrie 2021, analiza sa și modul în care intenționează să le alinieze la hotărârile pronunțate;
- (d) consideră că este necesar, având în vedere lacunele majore în protecția datelor cetățenilor europeni transferate în Statele Unite, să fie sprijinite investițiile în instrumente europene de păstrare a datelor (de exemplu servicii „cloud”), în vederea reducerii dependenței UE de capacitățile de stocare din țări terțe și pentru întărirea autonomiei strategice a UE, din punctul de vedere al gestionării și protecției datelor.

Prin urmare, Parlamentului European invită Comisia să nu adopte nicio nouă decizie privind caracterul adecvat al nivelului de protecție în legătură cu SUA, cu excepția cazului în care sunt introduse reforme semnificative, în special, în scopuri de securitate națională și de informații, ce pot fi realizate printr-o reformă a legilor și practicilor SUA clară, sustenabilă din punct de vedere juridic, aplicabilă și nediscriminatorie. Reiterează, în acest sens, importanța unor garanții solide în domeniul accesului autorităților publice la date cu caracter personal și invită Comisia să își pună în practică „ambițiile geopolitice”, pentru asigurarea unei protecții a datelor în SUA și în alte țări terțe, în mod esențial, echivalentă cu cea din UE.

4. Rezoluția Parlamentului European din 18 mai 2021 referitoare la propunerea de decizie a Parlamentului European și a Consiliului privind mobilizarea Fondului european de ajustare la globalizare în urma unei cereri din partea Estoniei – EGF/2020/002 EE/Estonia Tourism

Context: Pandemia de COVID-19 și criza economică mondială au provocat un șoc imens pentru economia estoniană, în special pentru industria turismului, unde, înainte de criză, 90 % din veniturile din turismul din Estonia erau generate de turiștii străini, în timp ce media pentru țările OCDE era de aproximativ 25 %. Astfel, evenimentele care au dus la concedieri și încetări ale activității au avut loc în mod neașteptat la începutul anului 2020 din cauza răspândirii globale a pandemiei de COVID-19 și a crizei economice aferente care a afectat în mod deosebit industria turismului, restricțiile bruște de circulație aplicate la nivel

internațional provocând o scădere bruscă și neprevăzută a călătoriilor și a turismului internațional.

Parlamentul European,

Este de acord cu Comisia Europeană că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul privind FEG și că Estonia are dreptul, în temeiul acestui regulament, la o contribuție financiară în valoare de 4 474 480 EUR, ceea ce reprezintă 60 % din costurile totale de 7 457 468 EUR, incluzând cheltuielile pentru servicii personalizate de 7 452 468 EUR și cheltuielile pentru activitățile de pregătire, gestionare, informare și publicitate, control și raportare în valoare de 5 000 EUR.

Constată că autoritățile estone au depus cererea la 12 noiembrie 2020 și că, pe baza informațiilor suplimentare furnizate de Estonia, Comisia și-a finalizat evaluarea la 31 martie 2021.

Observă că cererea se referă la un număr total de 10 080 de lucrători, 1 715 lucrători independenți ale căror activități au încetat și 8 365 de lucrători concediați în sectorul turismului Estonian.

Reamintește că se preconizează că impactul social al concedierilor va fi considerabil pentru lucrătorii din sectorul turismului, care include un număr mare de lucrători cu un nivel scăzut de calificare, lucrători fără calificări profesionale, tineri, lucrători sezonieri și cu fracțiuni de normă.

Subliniază că peste 60 % dintre persoanele eligibile sunt femei, grupa cea mai afectată fiind cea cuprinsă între 30 și 64 de ani.

Constată că Estonia a început furnizarea serviciilor personalizate către beneficiarii vizați la 1 ianuarie 2021, iar perioada de eligibilitate pentru o contribuție financiară din FEG va fi între 1 ianuarie 2021 și 1 ianuarie 2023, cu excepția cheltuielilor aferente educației formale sau cursurilor de formare, inclusiv de formare profesională, a căror durată este de cel puțin doi ani, care vor fi eligibile până la 1 iulie 2023.

Reamintește că serviciile personalizate care vor fi puse la dispoziția lucrătorilor și a persoanelor care desfășoară o activitate independentă constau în acțiunile următoare: formare pentru piața forței de muncă, subvenții pentru înființarea de întreprinderi și sprijin de monitorizare, ucenicii, sprijin pentru studii formale și alocații de formare, inclusiv alocații pentru formare profesională.

Constată că Estonia a început să facă cheltuieli administrative pentru execuția FEG de la 1 ianuarie 2021 și că, prin urmare, cheltuielile pentru activitățile de pregătire, gestionare, informare și publicitate, control și raportare vor fi eligibile pentru o contribuție financiară din partea FEG între 1 ianuarie 2021 și 1 iulie 2023.

Constată că sursa prefinanțării sau a cofinanțării naționale este reprezentată de Fundația pentru servicii și prestații pe piața forței de muncă, din care Fondul de ajutor de șomaj din Estonia (EUIF), în calitate de serviciu public de ocupare a forței de muncă, oferă măsuri active de ocupare a forței de muncă în Estonia.

Constată că Fundația este înființată din activele fondului fiduciar de ajutor de șomaj – fondul fiduciar pentru prestații în caz de concedieri și insolvență a angajatorilor și din fondurile alocate de la bugetul de stat prin intermediul Ministerului Afacerilor Sociale.

Salută faptul că pachetul coordonat de servicii personalizate a fost elaborat de Estonia în consultare cu autoritățile relevante și cu reprezentanții asociațiilor și că progresele vor fi discutate în Consiliul de supraveghere al EUIF, care include partenerii

sociali: doi membri ai Confederației angajatorilor din Estonia, unul din partea Confederației Sindicatelor din Estonia și unul din partea Confederației Sindicale a Lucrătorilor din Estonia.

Ia act de faptul că vor fi organizate consultări suplimentare cu reprezentanții industriei turismului după analizarea profilului lucrătorilor disponibilizați și că va fi identificat cel mai adecvat tip de sprijin, ținând seama de structura de vârstă, profilul educațional și alte caracteristici ale beneficiarilor.

Constată că, în plus, este planificată o posibilă contribuție a Asociației în Domeniul Hotelurilor și al Restaurantelor din Estonia în vederea elaborării unora dintre măsurile de formare în sectorul respectiv.

Subliniază că autoritățile estone au confirmat că acțiunile eligibile nu beneficiază de asistență din partea altor fonduri sau instrumente financiare ale Uniunii.

Reamintește că asistența financiară din partea FEG nu trebuie să înlocuiască acțiunile care intră în responsabilitatea societăților în temeiul dreptului național sau al unor acorduri colective.

Invită Comisia să reducă la minimum timpul necesar pentru evaluarea cererilor de asistență din partea FEG și pentru mobilizarea FEG, astfel încât să se reducă presiunea asupra sistemelor naționale de securitate socială în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19.

5. Rezoluția Parlamentului European din 18 mai 2021 referitoare la poziția Consiliului privind proiectul de buget rectificativ nr. 2/2021 al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2021 - finanțarea răspunsului la pandemia de COVID-19 și includerea unor ajustări și actualizări legate de adoptarea finală a cadrului financiar multianual

Context: Propunerea Comisiei Europene are în principal un dublu scop: pe de o parte, să furnizeze finanțare suplimentară pentru măsuri preventive, de pregătire și răspuns la pandemia de COVID-19, redeschiderea sigură și durabilă și impactul potențial al altor inițiative europene legate de răspunsul la pandemia de COVID-19, iar pe de altă parte, să introducă modificări tehnice care decurg din acordurile politice privind temeiurile juridice sectoriale în urma adoptării cadrului financiar multianual (CFM) în decembrie 2020, precum și ajustări în legătură cu provizionarea garanției pentru acțiunea externă. De asemenea, Comisia Europeană propune reportarea sumei de 47 981 598 EUR din alocarea neutilizată în 2020 a Fondului de solidaritate al UE (FSUE) direct la linia bugetară operațională a FSUE și operarea altor ajustări și actualizări tehnice.

Parlamentul European,

Observă efectul net al propunerii asupra cheltuielilor din bugetul pe 2021 este de 260 681 598 EUR în credite de angajament și de 252 581 598 EUR în credite de plată.

Subliniază că sprijină pe deplin un răspuns viguros al Uniunii la pandemia de COVID-19.

Își reiterează punctul de vedere potrivit căruia nu ar trebui să se renunțe la niciun efort, inclusiv prin utilizarea tuturor posibilităților disponibile în cadrul bugetului Uniunii și al Regulamentului financiar, pentru a combate pandemia și a deschide calea către o redresare sigură și susținută în Europa.

Regretă că, Comisia Europeană a decis să prezinte elemente legate de pandemia de COVID-19 împreună cu partea legată de alinierea la temeiurile juridice ale programelor CFM, aspecte care ar fi putut și ar fi trebuit să fie tratate separat; reiterează faptul că, pentru a respecta mai bine prerogativele autorității bugetare, Comisia Europeană ar trebui să prezinte un proiect de buget rectificativ doar într-un singur scop, necombinând mai multe scopuri într-un singur proiect de buget rectificativ.

Insistă că adoptarea proiectului de buget rectificativ nr. 2/2021, care permite, în special, începerea lucrărilor pregătitoare pentru stabilirea unui cadru comun pentru un certificat verde digital, nu aduce atingere în niciun fel rezultatului negocierilor dintre Parlament și Consiliu în legătură cu Regulamentul privind certificatul verde digital.

Consideră că, Comisia Europeană nu a dat curs în mod adecvat rezultatului negocierilor privind Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - Europa globală în ceea ce privește nomenclatura bugetară pentru programele geografice din Asia.

Cere Comisiei Europene să prezinte un nou proiect de buget rectificativ care să reflecte textele convenite ale temeiurilor juridice sectoriale, în concordanță cu orientările sale pentru bugetul pe 2022, insistă că o astfel de armonizare ar putea și ar trebui să fie realizată înainte de procedura bugetară 2022.

Cere Comisiei Europene să ofere celor două componente ale autorității bugetare informații complete despre transferurile autonome planificate, efectuate în conformitate cu articolul 30 din Regulamentul financiar, care vizează ajustarea bugetului pe anul 2021 la acordurile politice privind temeiurile juridice sectoriale ale CFM, pe lângă proiectul de buget rectificativ nr. 2/2021, inclusiv sumele aferente acestora, odată ce vor fi disponibile.

6. Rezoluția Parlamentului European din 20 mai 2021 referitoare la dreptul Parlamentului de a fi informat cu privire la evaluarea în curs a planurilor naționale de redresare și reziliență

Context: La 20 ianuarie 2021 Comitetul Regiunilor și Consiliul localităților și regiunilor europene au publicat rezultatele consultării lor specifice pe tema „Implicarea municipalităților, orașelor și regiunilor în pregătirea planurilor naționale de redresare și reziliență”. De asemenea, Parlamentul European a organizat o dezbatere în plen la 11 martie 2021 pe tema „Respectarea principiului parteneriatului în pregătirea și punerea în aplicare a planurilor naționale de redresare și reziliență și asigurarea bunei gestionări a cheltuielilor”.

Parlamentul European,

Salută eforturile Comisiei Europene de a asigura adoptarea rapidă, înaintea verii, a deciziilor relevante de punere în aplicare ale Consiliului legate de planurile naționale de redresare și reziliență, precum și colaborarea sa continuă cu statele membre pentru a le ajuta să întocmească planuri de calitate.

Reamintește Comisiei Europene să își îndeplinească obligațiile care îi revin în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență de a transmite Parlamentului toate informațiile relevante în legătură cu stadiul punerii în aplicare a Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență și de a lua în considerare orice elemente care decurg din opiniile exprimate în cadrul dialogului privind redresarea și reziliența, inclusiv opiniile transmise de comisiile relevante și formulate în rezoluțiile adoptate în plen.

Consideră că, pentru a asigura un control democratic adecvat și un control parlamentar al punerii în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență, precum și o mai mare transparență și responsabilitate democratică, Comisia Europeană trebuie să informeze periodic Parlamentul, verbal și în scris, în legătură cu stadiul evaluării planurilor naționale de redresare și reziliență.

Subliniază că, în conformitate cu Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență, Parlamentul are dreptul de a primi astfel de informații în contextul dialogului privind redresarea și reziliența.

Invită Comisia să transmită toate informațiile generale relevante și un rezumat al reformelor și investițiilor prevăzute în planurile prezentate referitoare la domeniul de aplicare bazat pe cei șase piloni (inclusiv obiectivele generale și specifice și principiile orizontale) și pe cele 11 criterii de evaluare prevăzute în Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență.

Consideră că transmiterea oricărei evaluări preliminare a planurilor nu afectează rezultatul procedurii.

Consideră că acest fapt ar îmbunătăți dialogul privind redresarea și reziliența, deoarece majoritatea planurilor naționale de redresare și reziliență se află, la momentul transmiterii lor, într-o stare foarte avansată și este probabil să fie aprobate.

Este convins că este nevoie de transparență și responsabilitate deplină din partea Comisiei pentru a asigura și a consolida legitimitatea democratică a Mecanismului de redresare și reziliență și implicarea cetățenilor.

Reamintește că articolul 18 alineatul (4) litera (q) din Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență stipulează că planurile naționale de redresare și reziliență ar trebui să conțină „un rezumat al procesului de consultare, desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național, a autorităților locale și regionale, a partenerilor sociali, a organizațiilor societății civile, a organizațiilor de tineret și a altor părți interesate relevante, precum și al modului în care contribuțiile părților interesate se reflectă în planul de redresare și reziliență”.

Invită Comisia Europeană să încurajeze statele membre să consulte toate părțile interesate de la nivel național și să asigure implicarea societății civile și a autorităților locale și regionale în punerea în aplicare a planurilor și, în special, în monitorizarea acestora, precum și să se asigure că au loc consultări pentru viitoare modificări sau noi planuri, dacă este cazul.

Invită Comisia Europeană să asigure transparența deplină a calendarului pentru aprobarea actelor delegate ulterioare Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență, și anume actele delegate privind tabloul de bord privind redresarea și reziliența și metodologia de raportare a cheltuielilor sociale, inclusiv în ceea ce privește copiii și tinerii, și să ia în considerare elementele relevante ale dialogului privind redresarea și reziliența.

Invită Comisia Europeană să vegheze ca, înainte de evaluarea îndeplinirii obiectivelor de etapă și a țintelor convenite în decizia de punere în aplicare a Consiliului și în planurile naționale de redresare și reziliență, Parlamentului să i se pună la dispoziție constatările preliminare privind îndeplinirea obiectivelor de etapă și atingerea țintelor, așa cum se prevede la articolul 25 alineatul (4) din Regulamentul privind Mecanismul de redresare și reziliență.

II. CONSILIUL UE

1. UE ajunge la un acord provizoriu privind asistența financiară pentru preaderare (Consiliul UE din 2 iunie a.c. - Extindere)

Președinția Consiliului a ajuns la un acord cu Parlamentul European cu privire la un regulament de instituire a instrumentului de asistență pentru preaderare (IPA III) pentru perioada 2021-2027, ai cărui beneficiari sunt, printre alții, Balcanii de Vest și Turcia. În decursul perioadei de șapte ani, Uniunea va oferi asistență financiară în valoare de peste 14 miliarde EUR (în prețuri curente). Acest acord politic necesită încă aprobarea Consiliului.

Etapele următoare: Președinția portugheză a negociat acest acord politic cu Parlamentul European, în numele Consiliului. Acum, statele membre vor trebui să își confirme sprijinul cu majoritate calificată.

Context: În iunie 2018, Comisia a prezentat propunerea sa de regulament de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA III). Comisia a propus ca asistența din partea Uniunii să fie împărțită în funcție de priorități tematice și să fie alocată în funcție de performanța efectivă a beneficiarilor, pe baza unei evaluări anuale.

Consiliul și-a adoptat poziția în martie 2019 și este în proces de negociere cu Parlamentul European de peste un an.

2. Raportarea publică pentru fiecare țară în parte de către marile întreprinderi multinaționale: colegiuitorii UE ajung la un acord politic (Consiliul UE din 1 iunie a.c. - Piață unică, Întreprinderi și industrie)

Reprezentanții președinției portugheze a Consiliului au ajuns astăzi la un acord politic provizoriu cu echipa de negociere a Parlamentului European cu privire la propunerea de directivă privind comunicarea, de către anumite întreprinderi și sucursale, de informații privind impozitul pe profit, denumită în mod curent directiva privind raportarea publică pentru fiecare țară în parte (CBCR).

Textul asupra căruia s-a convenit impune întreprinderilor multinaționale și întreprinderilor autonome cu venituri totale consolidate de peste 750 de milioane EUR în fiecare din ultimele două exerciții financiare consecutive, indiferent dacă au sediul în UE sau în afara acesteia, să facă publice informațiile referitoare la impozitul pe profit în fiecare stat membru, precum și în fiecare țară terță enumerată în anexa I la concluziile Consiliului privind lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale, sau enumerată timp de doi ani consecutivi în anexa II la respectivele concluzii ale Consiliului. Această raportare se va efectua prin intermediul unui formular comun al UE și în formate electronice care pot fi citite automat.

În scopul de a evita o sarcină administrativă disproporționată pentru întreprinderile vizate și de a limita informațiile comunicate la ceea ce este absolut necesar pentru a permite un control public efectiv, directiva prevede o listă completă și finală de informații care trebuie comunicate.

Raportarea va avea loc în termen de 12 luni de la data bilanțului exercițiului financiar în cauză. Directiva stabilește condițiile în care o întreprindere poate obține amânarea comunicării anumitor elemente pentru o perioadă de cel mult cinci ani.

Aceasta prevede, de asemenea, cine are responsabilitatea efectivă de a asigura respectarea obligației de raportare.

Statele membre vor avea 18 luni la dispoziție pentru a transpune directiva în dreptul național. La patru ani de la data transpunerii directivei, Comisia va prezenta un raport privind aplicarea acesteia.

Etapele următoare : Textul asupra căruia s-a căzut de acord în mod provizoriu va fi acum transmis organismelor relevante ale Consiliului și ale Parlamentului European în vederea aprobării politice. Dacă această aprobare va fi acordată, Consiliul își va adopta poziția în primă lectură pe baza textului convenit (sub rezerva examinării standard de către experții juriști-lingviști). Parlamentul European ar urma apoi să aprobe respectiva poziție în primă lectură a Consiliului, iar directiva va fi considerată adoptată.

3. Consiliul a adoptat astăzi un set de concluzii în care își prezintă viziunea pentru un sector al turismului durabil și rezilient din punct de vedere economic, social și al mediului în Europa (Consiliul UE din 27 mai a.c. – Piață unică, Întreprinderi și industrie)

Într-un moment în care pregătirile pentru sezonul turistic de vară sunt în plină desfășurare, Consiliul îndeamnă UE și statele sale membre să înregistreze progrese în ceea ce privește un răspuns colectiv și bine coordonat la actuala criză pandemică, printr-o abordare comună coerentă, inclusiv prin sprijinirea elaborării unor standarde voluntare pentru protocoalele în materie de sănătate și siguranță de către serviciile și unitățile turistice.

În acest context, concluziile Consiliului solicită utilizarea în mod inteligent a oportunităților de finanțare existente în cadrul financiar multianual (CFM) al UE și în cadrul instrumentului Next Generation EU, pentru revigorarea ecosistemului turistic european aflat în dificultate și pentru îmbunătățirea rezilienței acestuia în urma pandemiei de COVID-19.

De asemenea, acestea invită statele membre și Comisia să prezinte, până la sfârșitul anului 2021, o agendă europeană pentru turism 2030-2050, elaborată în comun, pentru a impulsiona tranziția verde și cea digitală a ecosistemului turistic european și pentru a consolida competitivitatea acestuia.

4. Combaterea criminalității organizate: Consiliul stabilește 10 priorități pentru următorii 4 ani (Consiliul UE din 26 mai a.c. - Afaceri interne)

Consiliul a adoptat astăzi concluzii care stabilesc prioritățile UE pentru perioada 2022-2025 pentru combaterea criminalității grave și organizate prin intermediul Platformei multidisciplinare europene împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT). În cadrul EMPACT, statele membre ale UE, agențiile UE și alți actori vor colabora strâns pentru a aborda aceste amenințări infracționale majore, utilizând instrumente precum formarea în

materie de aplicare a legii și acțiuni operaționale comune pentru dezmembrarea rețelelor infracționale, a structurilor și a modelelor de afaceri ale acestora.

Pe baza Evaluării amenințării pe care o reprezintă formele grave de criminalitate și criminalitatea organizată în UE - 2021, prezentate de Europol, statele membre au identificat 10 priorități în materie de criminalitate:

✓ **Rețele infracționale cu grad ridicat de risc**

Scopul este de a identifica și neutraliza rețelele infracționale cu grad ridicat de risc care își desfășoară activitatea în UE, cu un accent deosebit pe cele care recurg la corupție, acte de violență, arme de foc și spălarea banilor prin intermediul unor sisteme financiare paralele subterane.

✓ **Atacurile cibernetice**

Scopul este de a viza infractorii care orchestrează atacuri cibernetice, în special pe cei care oferă servicii infracționale specializate online.

✓ **Traficul de persoane**

Scopul este de a neutraliza rețelele infracționale implicate în traficul de persoane, cu un accent deosebit pe cele care exploatează minori, pe cele care recurg la violență sau amenință cu violența împotriva victimelor și a familiilor acestora sau care recrutează victime online și le fac publicitate online.

✓ **Exploatarea sexuală a copiilor**

Scopul este de a combate abuzul asupra copiilor online și offline, inclusiv producerea și difuzarea de materiale care prezintă abuzuri asupra copiilor, precum și exploatarea sexuală online a copiilor.

✓ **Introducerea ilegală de migranți**

Scopul este de a combate rețelele infracționale implicate în introducerea ilegală de migranți, în special pe cele care oferă servicii de facilitare de-a lungul principalelor rute de migrație.

✓ **Traficul de droguri**

Scopul este de a identifica și viza rețelele infracționale implicate în traficul de droguri, inclusiv traficul și distribuția de cannabis, cocaină, heroină, droguri sintetice și substanțe psihoactive noi.

✓ **Infracțiuni de fraudă, economice și financiare**

Scopul este de a viza infractorii care orchestrează infracțiuni de fraudă, economice și financiare, inclusiv sistemele de fraudă online, fraudă cu produse accizabile, fraudă intracomunitară cu firme „fantomă”, infracțiunile legate de proprietatea intelectuală, contrafacerea mărfurilor și falsificarea de monede, fondurile provenite din săvârșirea de infracțiuni și spălarea banilor.

✓ **Criminalitatea organizată contra patrimoniului**

Scopul este de a neutraliza rețelele infracționale implicate în criminalitatea organizată contra patrimoniului, cu un accent deosebit pe spurgeri, furturi și jafuri organizate, criminalitate legată de autovehicule și comerț ilegal cu bunuri culturale.

✓ **Infracțiunile împotriva mediului**

Scopul este de a combate rețelele infracționale implicate în toate formele de infracțiuni împotriva mediului, în special pe acelea care au capacitatea de a se infiltra în structuri comerciale legale sau de a-și înființa propriile întreprinderi care să le faciliteze infracțiunile.

✓ **Traficul de arme de foc**

Scopul este de a viza infractorii implicați în traficul, distribuția și utilizarea ilicite de arme de foc.

Pe lângă aceste priorități, producerea și **punerea la dispoziție de documente false și frauduloase** vor fi abordate ca un obiectiv strategic orizontal comun, deoarece constituie un factor-cheie de facilitare a multor infracțiuni.

Context: EMPACT este o inițiativă multidisciplinară a UE, bazată pe informații și pe date concrete, care își propune să abordeze principalele amenințări infracționale cu care se confruntă UE. Aceasta este condusă de statele membre și implică multe organisme care lucrează în strânsă colaborare, inclusiv agenții de aplicare a legii, instituții și agenții ale UE, organizații publice și private, precum și țări și organizații relevante din afara UE. EMPACT include atât măsuri preventive, cât și măsuri represive, precum și acțiuni operaționale și strategice.

Această inițiativă a fost pusă în aplicare pentru prima dată în perioada 2012-2013, urmând două cicluri complete de 4 ani între 2014-2017 și 2018-2021. În martie 2021, Consiliul a adoptat concluzii privind continuarea permanentă a EMPACT ca instrument-cheie pentru cooperarea operațională în scopul combaterii criminalității internaționale organizate și grave.

EMPACT va continua să urmeze cicluri de patru ani care încep cu evaluarea amenințărilor infracționale și cu adoptarea priorităților UE în materie de criminalitate. Pentru fiecare dintre aceste priorități sunt ulterior elaborate, puse în aplicare și monitorizate planuri de acțiune operaționale anuale. La sfârșitul ciclului de 4 ani, se efectuează o evaluare independentă care analizează punerea în aplicare și rezultatele obținute și oferă orientări pentru următorul ciclu.

III. DOCUMENTE ADOPTATE DE COMISIA EUROPEANĂ

1. Actualizarea noii Strategii industriale 2020: construirea unei piețe unice mai puternice pentru a sprijini redresarea Europei

Prezenta comunicare se referă la abordarea unui nou plan industrial, pentru modul în care industria UE, lideră la nivel mondial, ar putea impulsiona dubla tranziție verde și digitală, bazându-se pe forța tradițiilor, a întreprinderilor și a cetățenilor săi pentru a-și spori competitivitatea. La 10 martie 2020, Comisia Europeană a prezentat „O nouă Strategie industrială pentru Europa”. Strategia a pus în mișcare o nouă abordare politică pentru realizarea acestui deziderat, axată pe o mai bună conectare a nevoilor și a sprijinului oferit tuturor actorilor din cadrul fiecărui lanț valoric sau ecosistem industrial. În acest sens, ea a subliniat elementele fundamentale ale industriei – inovare, concurență și o piață unică puternică și funcțională – consolidând în același timp competitivitatea noastră mondială prin piețe deschise și condiții de concurență echitabile.

Criza a evidențiat interdependența lanțurilor valorice mondiale și valoarea unei piețe unice integrate la nivel mondial. Ea a ilustrat, de asemenea, necesitatea unei tranziții mai rapide către un model economic și industrial mai curat, mai digital și mai rezilient, pentru a menține și a spori angajamentul Europei în favoarea unei competitivități sustenabile. Acesta este motivul pentru care, în discursul său privind starea Uniunii Europene, președinta von der Leyen a anunțat o actualizare a strategiei industriale a UE: pentru a învăța din lecțiile crizei, a ne consolida reziliența economică și a accelera dubla tranziție, păstrând și creând în același timp locuri de muncă.

Punctul de plecare pentru această actualizare este determinarea impactului real al anului trecut asupra economiei și industriei europene. O primă analiză și o evaluare a necesităților au stat la baza planului de redresare european, NextGenerationEU, care – împreună cu cadrul financiar multianual 2021-2027 – va oferi un sprijin financiar fără precedent cetățenilor și companiilor din UE. Privite din orice perspectivă, concluziile au fost neiertătoare: o contracție de 6,3 % la nivelul economiei UE în 2020, însoțită de pierderi majore la nivelul cifrelor de afaceri și de un declin al locurilor de muncă și al investițiilor.

Un an mai târziu, se observă câteva semne timide de îmbunătățire și se preconizează că economia UE va reveni în forță în 2021 și 2022. Perspectivele de redresare rapidă a comerțului mondial s-au îmbunătățit și ele, iar valorificarea la maximum a acestor oportunități comerciale va reprezenta o parte esențială a redresării pentru companiile din întreaga Europă. Cu toate acestea, scăderea continuă a planurilor de investiții private pe termen scurt și numărul tot mai mare de firme puternice care se confruntă cu probleme semnificative de lichiditate indică faptul că redresarea va necesita timp și un sprijin continuu.

Comunicarea este însoțită de trei documente de lucru ale serviciilor Comisiei. Ele reflectă unele dintre primele rezultate ale Strategiei industriale din 2020 și oferă fundamentul analitic pentru a răspunde acestor solicitări:

- prima ediție a Raportului anual privind piața unică, care prezintă impactul crizei asupra pieței unice, ilustrează progresele înregistrate în ceea ce privește eliminarea barierelor și îndeplinirea acțiunilor identificate în Pachetul industrial 2020, include o analiză pentru toate cele 14 ecosisteme industriale și prezintă un set de indicatori cheie de performanță;
- o analiză inițială a dependențelor și capacităților strategice ale UE, cu un bilanț aprofundat privind o serie de domenii strategice tehnologice și industriale;
- o analiză ilustrativă a unui sector industrial cheie, axată pe provocările și oportunitățile industriei și pe setul disponibil de instrumente de politică ale UE, Către un sector siderurgic european competitiv și curat, în sprijinul dublei tranziții.

În ciuda unei scăderi semnificative a cererii de energie și a impactului asupra operatorilor critici din domeniu, piața internă a energiei s-a adaptat cu succes, fără întreruperi la nivel de aprovizionare

Criza a evidențiat necesitatea fundamentală de a susține libera circulație a persoanelor, bunurilor, serviciilor și capitalului pe piața unică și necesitatea de a lucra împreună pentru a întări rezistența acesteia în caz de perturbări. Controalele și închiderile frontierelor, restricțiile naționale sau regionale necoordonate, precum și măsurile de izolare care îngreșesc libera circulație a persoanelor, adesea supuse unor ajustări frecvente, au

exacerbat incertitudinea și costurile de conformare, provocând întârzieri grave și conducând la perturbări majore ale lanțurilor de aprovizionare în multe ecosisteme industriale.

Libera circulație a serviciilor a fost, de asemenea, puternic afectată, inclusiv prin închiderea temporară forțată a activităților economice neesențiale, prin restricțiile de călătorie și prin lipsa de claritate a normelor aplicabile în materie de circulație transfrontalieră.

Pandemia de COVID-19 a arătat că perturbările de la nivelul lanțurilor valorice mondiale pot afecta anumite produse și materii prime esențiale, cum ar fi consumabilele medicale, care sunt deosebit de importante pentru societate și pentru economia UE. Unul dintre învățămintele cheie ale crizei este necesitatea de a înțelege mai bine dependențele strategice actuale și chiar viitoare ale Europei. Aceasta va oferi baza pentru dezvoltarea unor măsuri politice bazate pe fapte, proporționate și țintite, pentru a aborda dependențele strategice, protejând în același timp economia deschisă, competitivă și bazată pe comerț a Uniunii Europene. UE va continua să-și manifeste preferința pentru cooperare și dialog internațional, dar și angajamentul său de a combate practicile neloiale și subvențiile externe care subminează condițiile de concurență echitabile de pe piața unică.

Raportul anual privind piața unică definește un set de indicatori cheie de performanță, pe baza surselor de date disponibile publicului, pentru a analiza evoluțiile economice și a monitoriza progresele realizate, concentrându-se pe competitivitate, integrarea pieței unice, IMM-uri, dubla tranziție și reziliența economică. Indicatorii cheie de performanță oferă, de asemenea, o viziune orientată spre viitor, bazată pe investiții și pe un indicator de încredere, precum și o imagine de ansamblu a performanței economiei UE, comparând-o cu partenerii internaționali și analizând specificitatea ecosistemelor industriale. Analiza acestor indicatori, care va fi efectuată în mod regulat de Comisie, poate ajuta la adoptarea unei poziții strategice în ceea ce privește economia UE, anticiparea provocărilor și informarea deciziilor de politică și de investiții.

În plină sinergie cu instrumentele de monitorizare existente (de exemplu, Tabloul de bord al pieței unice), Comisia va monitoriza principalii indicatori ai competitivității economiei UE în ansamblu, și anume:

- integrarea pieței unice, pe baza indicatorilor privind comerțul intra-UE sau dispersia prețurilor între statele membre, pentru a ajuta la evaluarea politicilor care promovează un mediu de afaceri și de inovare favorabil;
- creșterea productivității, pe baza productivității muncii;
- competitivitatea internațională, pe baza cotei de piață a UE la nivel mondial sau a comerțului extra-UE, pentru a sprijini politicile privind accesul deschis și echitabil la piețele de export;
- investițiile publice și private, pe baza datelor privind investițiile publice nete și investițiile private nete, ca % din PIB, pentru a ilustra în special transformarea potențială a economiei în conformitate cu obiectivele dublei tranziții;
- investițiile în cercetare și dezvoltare, pe baza cheltuielilor publice și private în domeniul cercetării și dezvoltării, ca % din PIB, pentru a sprijini inovarea.

Comisia va propune un Instrument pentru situații de urgență al pieței unice pentru a oferi o soluție structurală care să asigure disponibilitatea și libera circulație a persoanelor, bunurilor și serviciilor în contextul unor posibile crize viitoare. Acest instrument ar trebui să garanteze schimburi de informații, o coordonare și o solidaritate sporite atunci când statele membre adoptă măsuri legate de crize. El va contribui la atenuarea impactului negativ asupra pieței unice, inclusiv prin asigurarea unei guvernante mai eficace.

Politica UE în materie de concurență are de jucat un rol cheie în menținerea unor condiții de concurență echitabile și este unul dintre cele mai importante atuuri ale noastre în asigurarea unei piețe unice care să sprijine eforturile de inovare și creștere ale companiilor. Menținerea concurenței pe piața unică contribuie la reziliența și competitivitatea companiilor noastre pe piețele mondiale. Comisia va continua de asemenea să monitorizeze aplicarea cadrului temporar privind ajutoarele de stat (prelungit până la finele anului 2021) și implementarea măsurilor de ajutor de stat aferente COVID-19, cu o examinare a eliminării treptate a măsurilor de sprijin pentru situații de criză atunci când situația o va permite, evitând în același timp producerea unor efecte în cascadă disproporționate.

Comisia va continua să sprijine alianțele industriale, în domenii strategice în care astfel de alianțe sunt identificate ca fiind cel mai bun instrument pentru accelerarea unor activități care nu s-ar dezvolta altfel și în care acestea ajută la atragerea de investitori privați pentru a discuta noi parteneriate și modele de afaceri în mod deschis, transparent și pe deplin conform cu normele în materie de concurență, și unde acestea au un potențial de inovare și de creare de locuri de muncă de înaltă valoare.

Bugetul UE poate de asemenea sprijini investițiile în domenii de importanță strategică. De exemplu, planurile naționale de redresare și reziliență pot include contribuții la compartimentele statelor membre în cadrul programului InvestEU, iar statele membre ar putea utiliza părți din alocațiile lor naționale pentru a investi în astfel de sectoare.

Comisia va prezenta o strategie privind standardizarea. Aceasta va sprijini o poziție mai asertivă cu privire la interesele europene în ceea ce privește standardizarea (în UE și la nivel mondial) și colaborarea deschisă cu alți parteneri cu privire la anumite domenii de interes reciproc (de exemplu, SUA și Canada cu privire la utilizarea legală și etică a IA). În acest context, Comisia va evalua măsura în care pentru atingerea acestor obiective sunt necesare modificări ale Regulamentului privind standardizarea. Un grup operativ comun între Comisie și Organizația Europeană de Standardizare (ESO) va defini soluții convenite pentru a adopta cu rapiditate acele standarde identificate ca fiind cruciale. De asemenea, Comisia va acorda o atenție deosebită anticipării acelor nevoi de standardizare care sprijină dubla tranziție a ecosistemelor industriale.

Uniunea Europeană, statele sale membre și industria profită în prezent de învățămintele desprinse din criză și sunt pregătite să pună industria europeană pe o nouă bază competitivă în mod sustenabil. Aceasta înseamnă implementarea și valorificarea măsurilor anunțate în Pachetul industrial din martie 2020 referitoare la industrie, IMM-uri și piața unică. Aceasta înseamnă, de asemenea, securizarea atuului principal al Europei, și anume piața sa unică, asigurând o autonomie strategică deschisă și accelerând dubla tranziție verde și digitală pe întreg teritoriul UE. Legislația, investițiile, parteneriatele și cooperarea internațională joacă toate un rol important. Prezentarea actualizare a Pachetului privind politica industrială va contribui la atingerea acestor obiective.

Comisia va continua să promoveze asumarea politică a strategiei industriale, continuând dialogurile periodice cu Parlamentul European și cu Consiliul. UE va urmări cooperarea internațională ori de câte ori va fi posibil, pentru a construi o economie mondială puternică, bazată pe principii ale UE precum condițiile de concurență echitabile, poziția de lider în ceea ce privește stabilirea standardelor și alte priorități în materie de reglementare, precum și pe consolidarea rezilienței lanțurilor de aprovizionare mondiale.

2. Comunicarea Comisiei către Parlamentul European în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui regulament de instituire a Instrumentului de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal

Prezenta comunicare se referă la Instrumentul pentru echipamentele de control vamal (IECV) care urmărește obiectivul general de sprijinire a uniunii vamale și a autorităților vamale în vederea protejării intereselor financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre, pentru a garanta securitatea și siguranța în Uniune și pentru a proteja Uniunea împotriva comerțului ilicit, facilitând în același timp, activitățile comerciale legitime. Instrumentul are ca obiectiv specific să contribuie la obținerea unor rezultate adecvate și echivalente ale controalelor vamale prin achiziționarea, întreținerea și modernizarea în mod transparent a unor echipamente de control vamal relevante, de ultimă generație și fiabile, care ar trebui să fie, de asemenea, securizate, sigure și ecologice.

Instrumentul va viza, de asemenea, echipamentele utilizate în scopuri de control care depășesc sfera controalelor vamale, atât timp cât acestea rămân principalul obiectiv al respectivelor echipamente. Programul a fost conceput pentru a aborda dezechilibrele existente în ceea ce privește disponibilitatea unor echipamente de control vamal adecvate și moderne în statele membre, ținând seama de particularitățile diferitelor puncte de trecere a frontierei, în special de localizarea geografică, dimensiunea, caracteristicile traficului, analizele de risc și amenințările la care sunt expuse. Aceasta vine ca răspuns la solicitările statelor membre privind o soluție structurată pentru a furniza administrațiilor vamale naționale echipamente tehnice adecvate și eficiente pentru controlul mărfurilor care intră și ies din UE. Disponibilitatea unor astfel de echipamente la frontierele externe și la laboratoarele vamale este de o importanță capitală pentru facilitarea uniunii vamale pentru a face față dificultăților existente, precum și celor noi. Prin sprijinirea modernizării echipamentelor de control vamal la nivelul Uniunii, IECV urmărește obiective de politică orientate către o uniune vamală mai puternică și mai bine echipată, către o valoare adăugată sporită a UE și către o mai bună inovare și sustenabilitate a acțiunii UE.

Comisia sprijină acordul la care s-a ajuns în cadrul trilogurilor, care pregătește terenul pentru o adoptare rapidă a noului instrument. IECV ar consolida eforturile și capacitățile autorităților vamale care acționează ca o singură entitate pentru a proteja piața unică și pentru a aduce uniunea vamală la un nivel superior.

Comisia acceptă poziția adoptată de Consiliu, care reflectă pe deplin rezultatele negocierilor interinstituționale.

IV. ȘTIRI-REPREZENTANȚA COMISIEI EUROPENE ÎN ROMÂNIA

1. NextGenerationEU: Comisia Europeană va emite obligațiuni pe termen lung în valoare de aproximativ 80 de miliarde EUR în cadrul planului de finanțare pentru 2021

În urma aprobării deciziei privind resursele proprii de către toate statele membre ale UE, Comisia poate începe acum să adune resurse pentru a finanța redresarea prin intermediul instrumentului NextGenerationEU. În acest scop, Comisia Europeană a anunțat la data de 1 iunie, că, potrivit estimărilor sale, în 2021 va emite obligațiuni pe termen lung în

valoare de aproximativ 80 de miliarde EUR, care vor fi completate cu titluri pe termen scurt („EU-Bills”) de până la zeci de miliarde pentru a acoperi restul cerințelor de finanțare. Valoarea exactă atât a obligațiunilor UE, cât și a EU-Bills va depinde de nevoile exacte de finanțare, iar Comisia va revizui evaluarea de astăzi în toamnă. În acest mod, Comisia va fi în măsură să finanțeze, pe parcursul celei de a doua jumătăți a anului, toate granturile și împrumuturile planificate pentru statele membre în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență și totodată să acopere nevoile politicilor UE care beneficiază de finanțare din instrumentul NextGenerationEU.

Acest plan de finanțare se bazează pe o estimare inițială a nevoilor statelor membre în materie de împrumuturi și de granturi. Comisia va actualiza planul de finanțare în septembrie, când va avea o imagine de ansamblu mai exactă asupra nevoilor de finanțare ale statelor membre ale UE pentru ultimele luni ale anului.

Comisia a adoptat la data de 1 iunie, și Decizia anuală de împrumut pentru 2021. Această decizie include sumele maxime pe care Comisia este autorizată să le împrumute până la sfârșitul anului.

Comisia va finaliza acum pregătirile pentru prima emisiune NextGenerationEU prevăzută pentru luna iunie. Primele EU-Bills vor fi emise în luna septembrie, când platforma de licitație a UE va deveni operațională.

Pentru a finanța NextGenerationEU, Comisia Europeană, în numele UE, va împrumuta de pe piețele de capital până la 750 de miliarde EUR la prețurile din 2018 sau până la aproximativ 800 de miliarde EUR în prețuri curente. În mod concret, aceasta va însemna că vor putea fi împrumutate, în medie, circa 150 de miliarde EUR anual între jumătatea anului 2021 și 2026, UE urmând să devină astfel unul dintre cei mai mari emitenți în euro.

Prima emisiune de obligațiuni va avea loc prin intermediul unei sindicalizări și va fi organizată cu instituțiile incluse în rețeaua de dealeri primari a Comisiei, astfel cum s-a anunțat la 31 mai. Alte tranzacții sindicalizate sunt prevăzute să aibă loc înainte de sfârșitul lunii iulie.

De asemenea, Comisia intenționează să înceapă emiterea de obligațiuni UE și de EU-Bills prin proceduri de licitație începând din septembrie 2021. Odată ce sistemul de licitație va fi instituit, Comisia va organiza periodic sindicalizări și licitații pentru obligațiuni. Comisia va organiza, de asemenea, licitații periodice pentru EU-Bills.

Comisia va putea merge pe piață pentru a finanța planul de redresare începând cu luna iunie, grație aprobării rapide, în doar cinci luni, a deciziei privind resursele proprii.

Se preconizează că decizia de a finanța NextGenerationEU prin intermediul finanțării de pe piața de capital va avea beneficii pe termen lung atât pentru bugetul UE, cât și pentru statele membre ale UE.

Datorită ratingului de credit ridicat al UE, Comisia va putea împrumuta în condiții avantajoase. Ulterior, Comisia va transfera beneficiul către statele membre ale UE în mod direct atunci când le acordă împrumuturi sau către bugetul Uniunii sub forma unor rate scăzute ale dobânzii pentru împrumuturile destinate finanțării cheltuielilor de redresare.

Acest lucru este diferit de abordarea „back-to-back” pe care Comisia a utilizat-o până în prezent pentru a împrumuta de pe piețe, inclusiv în cadrul programului SURE. În ultimii 40 de ani, Comisia Europeană a derulat mai multe programe de creditare pentru a sprijini

statele membre ale UE și țările terțe. Toate aceste operațiuni de creditare au fost finanțate prin împrumuturi „back-to-back”, în principal prin emisiuni de obligațiuni sindicalizate.

2. Coronavirus: Comisia propune o actualizare a măsurilor coordonate privind călătoriile înainte de începutul verii

Comisia Europeană a propus o actualizare a Recomandării Consiliului referitoare la coordonarea restricțiilor privind libera circulație în UE, care au fost instituite ca răspuns la pandemia de COVID-19. Având în vedere că situația epidemiologică se îmbunătățește, iar campaniile de vaccinare se accelerează pe întreg teritoriul UE, Comisia propune ca statele membre să relaxeze treptat măsurile privind călătoriile, inclusiv, în primul rând, pentru titularii certificatului digital al UE privind COVID. Comisia a propus, de asemenea, actualizarea criteriilor comune pentru zonele de risc și introducerea unui mecanism de „frână de urgență”, pentru a combate prevalența unor noi variante care suscită îngrijorare sau interes. Propunerea include, de asemenea, dispoziții specifice privind copiii pentru a asigura unitatea familiilor care călătoresc și o perioadă standard de valabilitate pentru teste.

Principalele actualizări ale abordării comune privind măsurile de călătorie în interiorul UE, pe baza hărții codurilor publicate de Centrul European de Prevenire și Control al Bolilor (ECDC) sunt :

- **Persoanele vaccinate complet** care dețin certificate de vaccinare în conformitate cu **certificatul digital al UE privind COVID ar trebui să fie exceptate** de la cerința de testare sau de carantină legată de călătorii la 14 zile după ce li s-a administrat ultima doză. Această exceptare ar trebui să se refere, de asemenea, la persoanele vindecate cărora li s-a administrat o singură doză dintr-un vaccin cu 2 doze. În cazul în care statele membre acceptă dovada vaccinării pentru a aplica derogarea de la restricțiile privind libera circulație și în alte situații, de exemplu după prima doză dintr-un vaccin cu 2 doze, acestea ar trebui, de asemenea, să accepte, în aceleași condiții, certificate de vaccinare pentru un vaccin împotriva COVID-19.
- **Persoanele vindecate** care dețin certificate în conformitate cu **certificatul digital al UE privind COVID ar trebui să fie exceptate** de la cerința de testare sau de carantină legată de călătorii în cursul primelor 180 de zile după un test PCR pozitiv.
- **Persoanele care dețin un certificat de testare valabil** în conformitate cu **certificatul digital al UE privind COVID ar trebui să fie exceptate** de la eventualele cerințe de carantină. Comisia propune următoarea **perioadă standard de valabilitate pentru teste**: 72 de ore pentru testele PCR și, în cazul în care sunt acceptate de statul membru în cauză, 48 de ore pentru testele antigenice rapide.
- **„Frâna de urgență”**: Statele membre ar trebui să reintroducă măsuri privind călătoriile pentru persoanele vaccinate și cele vindecate în cazul în care situația epidemiologică se deteriorează rapid sau în cazul în care s-a raportat o prevalență ridicată a variantelor care suscită îngrijorare sau interes.
- **Clarificarea și simplificarea cerințelor**, atunci când sunt impuse de statele membre pe baza propriilor procese decizionale:
 - Călătorii care sosesc din **zonele verzi**: nicio restricție
 - Călătorii care sosesc din **zonele portocalii**: statele membre ar putea solicita un test înainte de plecare (antigenic rapid sau PCR).

- Călătorii care sosesc din **zonele roșii**: statele membre ar putea solicita călătorilor să se supună carantinei, cu excepția cazului în care au efectuat un test înainte de plecare (antigenic rapid sau PCR).
- Călătorii care sosesc din **zonele roșu închis**: călătoriile neesențiale ar trebui să fie puternic descurajate. Se aplică în continuare cerințele privind testarea și carantina.

Pentru a asigura **unitatea familiei**, minorii care călătoresc cu părinții ar trebui să fie exceptați de la carantină atunci când părinții nu trebuie să se supună carantinei, de exemplu datorită faptului că sunt vaccinați. Copiii sub 6 ani ar trebui, de asemenea, să fie exceptați de la testarea legată de călătorii.

Comisia propune adaptarea **pragurilor care stau la baza hărții ECDC**, având în vedere situația epidemiologică și progresele în materie de vaccinare. Pentru zonele marcate cu portocaliu, propunerea este de a majora pragul de notificare cumulată a cazurilor de COVID-19 pe o perioadă de 14 zile de la 50 la 75. În mod similar, pentru zonele roșii, se propune ajustarea intervalului pragului de la intervalul actual de 50-150 la 75-150.

În plus, Comisia solicită depunerea unor eforturi suplimentare pentru a asigura **introducerea fără impedimente a certificatului digital al UE privind COVID**. În acest scop, statele membre ar trebui să utilizeze, în cea mai mare măsură posibilă, posibilitățile existente în temeiul legislației naționale pentru a începe eliberarea certificatelor digitale ale UE privind COVID încă înainte de intrarea în vigoare a regulamentului de instituire a acestor certificate, la 1 iulie. În cazul în care legislația națională prevede verificarea certificatelor privind COVID-19, titularii unui certificat digital al UE privind COVID ar putea deja să îl utilizeze atunci când călătoresc.

Comisia va sprijini acest proces prin lansarea, la 1 iunie, a părții centrale a certificatului digital al UE privind COVID, portalul UE care stochează cheile publice necesare pentru verificarea unui certificat digital al UE privind COVID. Având în vedere că nu se face schimb de date cu caracter personal prin intermediul **portalului UE**, statele membre ar putea deja să utilizeze funcționalitatea acestuia.

3. Certificatul digital al UE privind COVID: se lansează portalul UE în șapte țări cu o lună înainte de termen

Certificatul digital al UE privind COVID a atins o nouă etapă importantă odată cu lansarea sistemului tehnic la nivelul UE, care permite verificarea certificatelor în condiții de siguranță și cu respectarea vieții private. Certificatul UE a fost propus de Comisie pentru reluarea călătoriilor în condiții de siguranță în această vară. Acesta va fi gratuit, securizat și accesibil tuturor cetățenilor. Disponibil în format digital sau pe hârtie, acest certificat va reprezenta o dovadă a faptului că o persoană a fost vaccinată împotriva COVID-19, a obținut un rezultat negativ la test sau s-a vindecat în urma unei infecții.

În urma acordului politic cu privire la regulamentul care reglementează certificatul, încheiat între Parlamentul European și Consiliu 20 mai, s-a lansat pilonul tehnic al sistemului UE. Creat în doar două luni, portalul UE asigură verificarea caracteristicilor de securitate conținute în codurile QR ale tuturor certificatelor. Acest lucru le va permite cetățenilor și autorităților să aibă certitudinea că certificatele sunt autentice. În timpul acestui proces, nu se schimbă și nu se păstrează date cu caracter personal. Lansarea portalului marchează sfârșitul lucrărilor pregătitoare la nivelul UE.

De la 10 mai, 22 de țări au testat deja portalul cu succes. Regulamentul se va aplica de la 1 iulie, însă toate statele membre care au trecut cu succes testele tehnice și care sunt pregătite să elibereze și să verifice certificatele pot începe să utilizeze deja sistemul în mod voluntar. Încă de astăzi, șapte state membre – Bulgaria, Cehia, Danemarca, Germania, Grecia, Croația și Polonia – au decis să se conecteze la portal și au început să elibereze primele certificate ale UE, în timp ce altele au decis să lanseze certificatul digital al UE privind COVID numai atunci când toate funcțiile vor fi implementate la nivelul întregii țări. Prin urmare, mai multe țări vor începe să utilizeze sistemul în zilele și săptămânile următoare. O prezentare generală actualizată este disponibilă pe site-ul web consacrat acestui subiect.

Acordul politic de la 20 mai trebuie să fie adoptat în mod oficial de către Parlamentul European și Consiliu. Regulamentul se va aplica de la 1 iulie și, pentru statele membre care au nevoie de mai mult timp, prevede o perioadă de introducere treptată de șase săptămâni pentru eliberarea certificatelor. În paralel, Comisia va continua să ofere sprijin tehnic și financiar statelor membre pentru a se conecta la portal.

Portalul UE a fost creat de T-Systems și SAP și este găzduit de centrul de date al Comisiei din Luxemburg. Acesta permite verificarea semnăturilor digitale conținute în codurile QR ale tuturor certificatelor fără prelucrarea datelor cu caracter personal. Cheile de semnătură necesare pentru această verificare sunt stocate pe servere la nivel național; prin intermediul portalului, aceste chei pot fi accesate de aplicațiile sau sistemele naționale de verificare din întreaga UE.

Comisia a dezvoltat, de asemenea, programe informatice și aplicații de referință pentru eliberarea, stocarea și verificarea certificatelor, astfel încât să faciliteze implementarea la nivel național; acestea sunt publicate pe site-ul GitHub și sunt utilizate de 12 state membre.

Cele mai recente informații primite de la statele membre cu privire la măsurile luate și la restricțiile de călătorie impuse în contextul pandemiei provocate de coronavirus sunt disponibile pe platforma Re-open EU.

4. Semestrul european – Pachetul de primăvară: Pregătirea terenului pentru o redresare solidă și durabilă

Comisia Europeană a prezentat la data de 2 iunie 2021, pachetul de primăvară al semestrului european, care oferă orientări bugetare statelor membre, pe măsură ce acestea continuă procesul de redeschidere treptată a economiilor lor.

Scopul acestor orientări este de a ajuta statele membre să își consolideze redresarea economică, utilizând în mod optim Mecanismul de redresare și reziliență (RRF), instrumentul-cheie aflat în centrul NextGenerationEU. În anul 2021 semestrul european a fost supus unor adaptări, având în vedere legăturile cu planurile de redresare și reziliență ale statelor membre, care stabilesc investițiile și reformele care urmează să fie finanțate de Mecanismul de redresare și reziliență.

Activarea, în martie 2020, a clauzei derogatorii generale din Pactul de stabilitate și de creștere a permis statelor membre să reacționeze rapid și să adopte măsuri de urgență pentru a atenua impactul economic și social al pandemiei.

În comunicarea din data de 3 martie 2021 s-a precizat faptul că decizia de a dezactiva clauza derogatorie generală ar trebui să fie luată în urma unei evaluări globale a stării

economiei pe baza unor criterii cantitative, utilizându-se nivelul activității economice în UE în comparație cu nivelurile anterioare crizei ca un criteriu cantitativ cheie. Clauza derogatorie generală va continua să se aplice în 2022 și se preconizează că va fi dezactivată începând cu 2023.

Politica bugetară trebuie să continue să sprijine activitatea economică în 2021 și 2022. Statele membre ar trebui să evite retragerea prematură a sprijinului și să utilizeze pe deplin finanțarea din partea Mecanismului de redresare și reziliență. Punerea în aplicare a investițiilor și a reformelor în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență va contribui la sprijinirea redresării economice, la stimularea potențialului de creștere și a ocupării forței de muncă, la reducerea dezechilibrelor și la îmbunătățirea finanțelor publice. În 2022, politicile fiscal-bugetare naționale ar trebui să devină din ce în ce mai diferențiate, în timp ce toate statele membre ar trebui să mențină investițiile pentru a sprijini redresarea. În momentul în care condițiile vor permite acest lucru, statele membre ar trebui să aplice politici prin care să asigure sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu.

Comisia Europeană a adoptat, de asemenea, un raport pentru toate statele membre ale UE în afară de România, care este deja inclusă în componenta corectivă a pactului. Scopul acestui raport este de a evalua respectarea de către statele membre a criteriilor privind deficitul și datoria prevăzute în tratat. Analiza sugerează că Bulgaria, Danemarca și Suedia îndeplinesc criteriul deficitului, însă toate celelalte state membre nu îl îndeplinesc. Criteriul datoriei nu este îndeplinit de 13 state membre (Belgia, Germania, Grecia, Spania, Franța, Croația, Italia, Cipru, Ungaria, Austria, Portugalia, Slovenia și Finlanda).

Comisia Europeană consideră că, în acest stadiu, nu ar trebui luată nici o decizie cu privire la lansarea procedurii aplicabile deficitelor excesive în ceea ce privește statele membre. În cazul României, Comisia Europeană recomandă actualizarea traiectoriei sale de ajustare bugetară, vizând corectarea deficitului său excesiv în 2024.

Comisia Europeană a identificat vulnerabilități macroeconomice legate de dezechilibre și dezechilibre excesive pentru cele 12 state membre selectate pentru bilanțuri aprofundate în Raportul privind mecanismul de alertă 2021. Trei state membre continuă să se confrunte cu dezechilibre excesive (Cipru, Grecia și Italia), iar alte nouă state se confruntă cu dezechilibre (Croația, Franța, Germania, Irlanda, Țările de Jos, Portugalia, România, Spania, Suedia).

Se preconizează că punerea în aplicare a reformelor și a investițiilor în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență va contribui la abordarea provocărilor identificate de-a lungul ciclurilor anterioare ale semestrului și va juca un rol important în abordarea dezechilibrelor macroeconomice existente.

Comisia Europeană a adoptat cel de-al zecelea raport privind o supraveghere mai strictă pentru Grecia. Concluzia acestui raport este că, în pofida circumstanțelor nefavorabile generate de pandemia de COVID-19, Grecia a întreprins acțiunile necesare pentru realizarea angajamentelor specifice asumate. Potrivit concluziilor acestor rapoarte, capacitățile de rambursare ale fiecărui stat membru vizat rămân solide.

Orientările privind ocuparea forței de muncă stabilesc priorități comune pentru politicile naționale de ocupare a forței de muncă, cu scopul de a le face mai favorabile incluziunii și mai echitabile. Orientările, adoptate în octombrie 2020, au fost actualizate pentru a integra dimensiunea digitală și durabilitatea mediului, reflectând Comunicarea

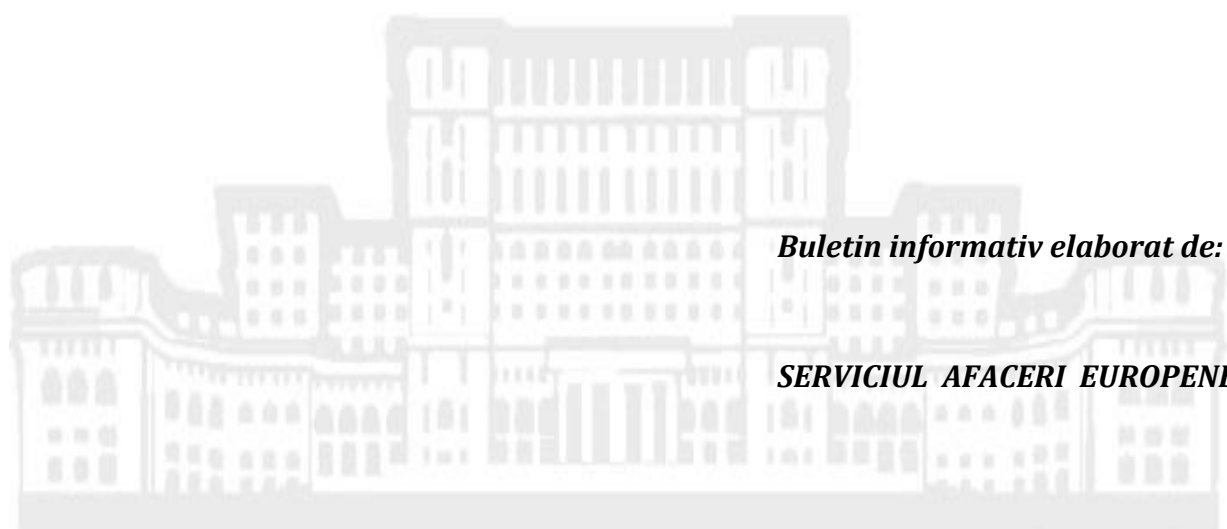
privind o Europă socială mai puternică pentru tranziții juste și integrând obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU (ODD). Acestea au abordat, de asemenea, consecințele crizei provocate de pandemia de COVID-19, oferind recomandări specifice menite să atenueze impactul social și impactul asupra ocupării forței de muncă al crizei.

Având în vedere faptul că acestea sunt în continuare relevante, Comisia Europeană propune ca actualele orientări privind ocuparea forței de muncă să continue să fie aplicate și în 2021, subliniind rolul atât al noilor obiective principale ale UE stabilite în Planul de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale, cât și al orientărilor de politică formulate în urma Summitului social de la Porto.

Comisia Europeană invită Eurogrupul și Consiliul să discute pachetul și să aprobe orientările prezentate astăzi. Comisia așteaptă cu interes să poarte un dialog constructiv cu Parlamentul European cu privire la conținutul acestui pachet și la fiecare etapă ulterioară a ciclului semestrului european.

Surse de informare:

- ***Comisia Europeană***
- ***Consiliul UE***
- ***Parlamentul European***
- ***Reprezentanța Comisiei Europene în România***



Buletin informativ elaborat de:

SERVICIUL AFACERI EUROPENE